



IDENTIFIKASI PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG MELALUI INSTRUMEN INSENTIF DAN DISINSENTIF PADA KAWASAN PARIWISATA PESISIR DI PANTAI AMAHAMI DAN NI'U

Anggun Wardenia, Fariz Primadi Hirsan

Program Studi Teknik Perencanaan Wilayah dan Kota Fakultas Teknik Universitas Muhammadiyah Mataram Ang9unwardenia@gmail.com

INFO ARTIKEL

Riwayat Artikel:

Diterima: 04-11-2017 Disetujui: 28-01-2018

Kata Kunci:

Pengendalian Pemanfaatan Ruang Insentif dan Disinsentif Pariwisata Pesisir

ABSTRAK

Abstrak: Pengendalian pemanfaatan ruang pada kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u perlu dilakukan mengingat daerah tersebut merupakan salah satu kawasan strategis pariwisata dan kawasan strategis perekonomian yang adaS di Kota Bima, dengan dilakukannya suatu pengendalian diharapkan pemanfaatan ruang yang ada pada kawasan tersebut dapat berjalan sesuai dengan rencana pola ruang Rasanae Barat, salah satu instrumen yang tepat untuk digunakan selain peraturan zonasi adalah instrumen insentif dan disinsentif, dimana instrumen insentif diberikan kepada pemerintah ataupun masyarakat yang taat dan tertib terhadap tata ruang, sedangkan disinsentif diberikan kepada pemerintah ataupun masyarakat yang tidak tertib atau melanggar tata ruang.

Abstract: Control of spatial use in coastal tourism area of Amahami and Ni'u needs to be done considering that the area is one of strategic area of tourism and strategic area of economy in Bima City, by doing a control is expected to utilization of existing space in the area can run in accordance with the West Rasanae spatial plan, one of the right instruments for use other than the zoning regulation is the incentive and disincentive instrument, where the incentive instrument is given to the government or a devout and orderly society to the spatial, while the disincentive is given to the government or society that is not orderly or violate spatial.

A. PENDAHULUAN

Kawasan pesisir pantai Ni'u dan Amahami yang berfungsi sebagai kawasan pariwisata juga terdapat pemanfaatan ruang sebagai kawasan perdagangan serta jasa. Hal ini juga telah ditetapkan pada Perda No. 4 tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bima Tahun 2011 – 2031 [1].

Kawasan pariwisata pesisir di pantai Amahami dan Ni'u merupakan salah satu kawasan strategis pariwisata, hal ini berdasarkan pada Perda No. 4 tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bima Tahun 2011 – 2031. Pantai Amahami dan Ni'u yang berada di wilayah Kota Bima memiliki luas wilayah 22,25 km², dibandingkan dengan pantai-pantai lainnya seperti pantai Ule dan pantai Kolo, letak pantai Amahami dan Ni'u lebih strategis karena berada pada pintu masuk utama Kota Bima [1].

Namun pada kenyataanya kawasan yang telah ditetapkan dalam Peraturan Daerah sebagai kawasan pariwisata tersebut justru terdapat peruntukan yang tidak sesuai dengan arahan pemanfaatan tata ruang, yang seharusnya dalam Perda No. 4 tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bima Tahun 2011–

2031 menyatakan wilayah Pantai Amahami dan Ni'u sebagai kawasan pariwisata dan perdagangan dan jasa [1]. Kondisi ini mengisyaratkan bahwa untuk mewujudkan terciptanya pembangunan yang sesuai dengan tata ruang diperlukan tindakan pengendalian pemanfaatan ruang yang sungguh-sungguh.

Mekanisme insentif dan disinsentif yang merupakan salah satu instrumen pengendalian pemanfaatan ruang yang tertuang dengan jelas pada UU No.26 tahun 2007 dianggap mampu untuk mendorong perkembangan kota dan dapat menimbulkan dampak positif yang menunjang pembangunan kota atau upaya pengarahan pada perkembangan yang berdampak positif untuk mengefektifkan pembangunan/rencana tata ruang yang telah ditetapkan.

1. RUMUSAN MASALAH

- Bagaimana kondisipengendalian pemanfaatan ruang yang telah berjalan pada kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u?
- Bagaimana mekanisme pengendalian pemanfaatan ruang di kawasan pariwisata

pesisir pantai Amahami dan Ni'u berdasarkan instrumen insentif dan disinsentif?

2. TUJUAN

- Untuk mengetahui kondisi pengendalian pemanfaatan ruang yang telah berjalan pada kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u.
- Untuk merumuskan mekanisme pengendalian pemanfaatan ruang di kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u berdasarkan instrumen insentif dan disinsentif

B. METODE PENELITIAN

1. LOKASI DAN WAKTU PENELITIAN

Penelitian ini dilaksanakan di Kelurahan Dara Kecamatan Rasanae Barat Kota Bima, Propinsi Nusa Tenggara Barat. Penelitian ini dilakukan selama empat bulan yang dimulai dari bulan Maret Tahun 2017 sampai dengan bulan Juni tahun 2017

2. PENDEKATAN PENELITIAN

Pendekatan penelitian yang digunakan pada penelitian ini adalah pendekatan yuridis normatif. Pendekatan yuridis normatif dilakukan terhadap nilai dan norma hukum untuk mempelajari kaedah hukum yang dengan mempelajari, menelaah, peraturan perundang-undangan dan konsep-konsep yang berhubungan dengan masalah yang akan dibahas.

3. Sifat Penelitian

Sifat penelitian yang digunakan adalah deskriptif yaitu penelitian yang menggambarkan serta menjelaskan suatu keadaan yang diperoleh melalui penelitian di lapangan

4. PENGUMPULAN DATA

- a) Data primer
 - Dobservasi Lapangan dan DokumentasiPengumpulan data yang dilakukan melalui observasi lapangan dan dokumentasi yaitu kegiatan melihat secara langsung pada kawasan penelitian yang bertujuan untuk mengetahui kondisi yang terjadi saat ini, sebagai gambaran mengenai kawasan penelitian dan bertujuan untuk mendapatkan data visual pada kawasan penelitian.
 - ➤ Adapun sesi wawancara yang merupakan metode pengumpulan data dengan jalan tanya jawab sepihak yang dilakukan secara sistematis dan berlandaskan kepada tujuan penelitian, pada sesi wawancara berbentuk wawancara tak terstruktur dikarenakan pewawancara atau peneliti tidak memberikan pilihan jawaban kepada responden

- Merupakan upaya pengumpulan data yang dilakukan melalui instansi terkait seperti Dinas PU Kota Bima, BAPPEDA Kota Bima, Dinas Tata Kota Bima, Dinas Pariwisata dan bahan-bahan hukum yang terdiri dari:
 - ➤ Undang-undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang.
 - Peraturan Pemerintah Nomor 26 Tahun 2008 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional.
 - Peraturan Daerah Kota Bima Nomor 4 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Bima Tahun 2011-2031.
 - ➤ Undang-undang Nomor 10 tahun 2009 tentang kepariwisataan
 - ➤ Undang-undang Nomor.27 tahun 2007 tentang pengelolaan pesisir dan pulau-pulau kecil

5. TEKNIK PENGOLAHAN DATA DAN ANALISIS DATA

- a) Pengolahan Data
- b) Pengolahan data dilakukan dengan cara editing yaitu data yang diperoleh akan diedit terlebih dahulu guna mengetahui apakah data-data yang diperoleh tersebut sudah cukup baik dan lengkap untuk mendukung pemecahan masalah yang sudah dirumuskan.
- c) Analisis Kebijakan Publik
- d) Analisis Kebijakan Publik yaitu Cara untuk mensintesakan informasi, termasuk hasil menghasilkan penelitian. untuk format (penentuan kebijakan keputusan pilihanpillihan alternatif) dan untuk menentukan kebutuhan masa depan akan informasi yang policy relevant (Walter Williams, 1971).
- e) Analisis Deskriptif Kualitatif
- f) Penelitian kualitatif bertujuan untuk mengetahui aktualitas, realitas sosial dan persepsi manusia melalui pengakuan mereka, yang mungkin tidak dapat diungkapkan melalui penonjolan pengukuran formal atau pertanyaan penelitian yang telah dipersiapkan terlebih dahulu. (Wolf dan Tymiz dalam sukardi (2006: 2).

6. RUANG LINGKUP PENELITIAN

Ruang lingkup penelitian hanya dilakukan disepanjang koridor pantai Amahami dan Ni'u, pengambilan yang menjadi dasar lokus penelitian adalah dikarenakan kawasan Amahami Niu merupakan salah satu kawasan strategis pariwisata dan perekonomian dan berada pada gerbang utama Kota Bima serta dikarenakan adanya isu-isu strategis pembangunan kepariwisataan yang akan dilakukan disepanjang kawasan Amahami dan Ni'u dalam menjadi Kawasan Amahami sebagai sebuah wajah kota Bima.

b) Data Sekunder

7. VARIABEL PENELITIAN

Berdasarkan teori tersebut maka dapat disimpulkan variabel penelitian merupakan atribut/sifat/nilai dari orang/obyek/kegiatan yang mempunyai variasi tertentu yang ditetapkan oleh peneliti untuk dipelajari dan ditarik kesimpulannya.

Tabel 1. VARIABEL PENELITIAN

No	Variabel	Sub Variabel	Definisi
No 1.	Variabel Pengendalian Pemanfaatan ruang	Sub Variabel Insentif dan Disinsentif	Definisi Insentif merupakan salah satu bentuk pemberian dari pemerintah yang dapat mendorong kegiatan pemanfaatan ruang yang sesuai dengan rencana pola ruang, sedangkan disinsentif merupakan salah satu bentuk pemberian dari pemerintah yang dapat menghambat atau menghentikan
	I Derokaran Jurawa		kegiatan pemanfaatan ruang yang tidak sesuai dengan rencana pola ruang Tinsentif Fukal merupakan Susti-
	dan Disinsentif	Federal	bentuk pemberian dari pemerintah yang berupa pemberian Kompensasi, sewa ruang, urus saham, keringanan pajak dan keringanan retribusi, sedangkan untuk insentif no fisikal berupa pengadaan sarana prasarana (fisik) serta kemudahan proses perisinan, semua ini diberikan agar terciptanya pemanfaatan ruang yang sesuai dengan rencana pola ruang.
		Disinsentif Fisical dan No Fisical	Disinsentif Fiskal adalah berupa pengenaan pajak yang tinggi yang disesualkan dengan besarnya biaya yang dibutuhkan untuk mengatasi dampak yang dirimbulkan akibat pemanfaatan ruang kemudian untuk disinsentif no fiskal merupakan suatu bentuk pemberian dari pemerintah yang berupa pembatasan penyediaan infrastruktur, kompensasi, penahi.

C. GAMBARAN UMUM DAN PEMBAHASAN

1. IDENTIFIKASI LOKASI PENELITIAN

Untuk mengidentifikasi lokasi penelitian, dibagi menjadi dua jenis kondisi fisik lokasi penelitian, yaitu kondisi fisik dasar, yang dimana pembahasan untuk kondisi fisik dasar mengidentifikasi terkait kondisi geografis, kondisi topografi, kondisi geologi, kondisi tata guna lahan, serta kondisi DAS di lokasi penelitian, dan untuk kondisi fisik binaan di fokuskan pada mengidentifikasi kondisi kependudukan, kondisi utilitas

jaringan, dan kondisi pariwisata yang berada di lokasi penelitian.

a. Rencana Pola Ruang

Rencana Pola Ruang Rasanae Barat merupakan suatu kecamatan yang ada di Kota Bima yang merupakan kecamatan dari lokasi penelitian dan juga merupakan suatu kawasan strategis pariwisata dan kawasan utama sektor perekonomian, hal itu telah tertuang dengan jelas pada RTRW dan RDTR Kota Bima Tahun 2011-2031. Pola ruang kawasan Rasanae Barat terdiri dari beberapa peruntukan ruang seperti perdagangan dan jasa, permukiman serta pariwisata.

Rencana Pola Ruang Kawasan Amahami Niu diindikasikan sebagai alokasi ruang untuk berbagai kegiatan sosial ekonomi masyarakat dan kegiatan pariwisata berbasis lingkungan alam dalam wilayah kota Bima. Rencana pola ruang untuk wilayah perkotaan sseperti daerah Amahami dan Ni'u dirumuskan berdasarkan beberapa hal antara lain yaitu kebijakan dan strategi penataan ruang wilayah kota, daya dukung dan daya tampung lingkungan hidup wilayah kota, kebutuhan ruang untuk pengembangan kegiatan sosial ekonomi dan lingkungan dan ketentuan peraturan perundangundangan terkait.

b. Mekanisme Pemberian Insentif dan Disinsentif Pada Kawasan Amahami dan Ni'u

> Analisis Kebijakan Publik

Analisis kebijakan publik menggunakan alat ukur berupa matriks persandingan, yang dimana peneliti mengidentifikasi kesesuaian kondisi eksisting pemanfaatan ruang kawasan Amahami Ni'u yang terkini disandingkan dengan Rencana Detail Tata Ruang (RDTR) Rasanae Barat, setelah mendapatkan hasilnya, peneliti disini juga mengidentifikasi faktorfaktor yang mendukung dan menghambat dalam pelaksanaan pengedalian pemanfaatan ruang, sehingga nantinya arahan dalam mekanisme pemberian Insentif dan Disinsentif dapat tepat sasaran sesuai dengan RDTR Rasanae Barat.

Dalam mengidentifikasi kesesuaian pemanfaatan ruang kawasan Amahami Ni'u diperlukan data mengenai kondisi terkini pemanfaatan ruang didaerah tersebut, dalam kawasan Amahami dan Ni'u pemanfaatan ruang yang terdapat berupa pariwisata, perekoniman, RTH, Perumahan, Pendidikan, Sempadan Pantai dan Industri, lalu kemudian disandingkan dengan data RDTR mengenai kawasan masing-masing.

Hasil Identifikasi Kesesuaian Pemanfaatan ruang dengan RDTR Rasanae Barat

Tabel 2. HASIL IDENTIFIKASI KESESUAAN TERHADAP RDTR RASANAE BARAT

Pola Ruang	Keterangan	Penggunaan Lahan	Hasil	
Industri dan Pergudangan	Kawasan Budidaya Industri		Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Bakau	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Industri	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Padang Rumput	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya Pendidikan		Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Perdagangan dan Jasa	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Perkebunan	Sesuai	
Pariwisata Kawasan Budidaya		Permukiman	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Semak Belukar	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Tegalan/Ladang	Sesuai	
Pariwisata	Kawasan Budidaya	Wisata	Sesuai	
Pendidikan	Kawasan Budidaya	Padang Rumput	Sesuai	
Pendidikan	Kawasan Budidaya	Pendidikan	Sesuai	
Perdagangan dan Jasa	Kawasan Budidaya	Perdagangan dan Jasa	Sessai	
Perkebunan	Kawasan Budidaya	Padang Rumput	Sesuai	
Perkebunan	Kawasan Budidaya	Perkebunan	Sesuai	
Perkebunan	Kawasan Budidaya	Tegalan/ Ladang	Sesuai	
Permukiman	Kawasan Budidaya	Permukiman	Sesuai	
Rencana	Rencana Penggunaan Kawasan Budidaya Lainnya			
			Sesuai	
Rencana				
Penggunaan	Kawasan Budidaya	Permukiman	Sesuai	
Lainnya				

- 2. FAKTOR-FAKTOR PENGHAMBAT DAN PENDUKUNG DALAM PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANGPADA KAWASAN AMAHAMI NI'U BERDASARKAN INSENTIF DAN DISISNSENTIF
 - a. Faktor Pendukung
 - Potensi Pengembangan Fisik Pantai Amahami dan Ni'u merupakandaerah pesisir pantai yang berpotens iuntuk pengembangan budidaya tambak, mangrove, dan ruang terbuka hijau, dari sini pemerintah dapat memberikan insentif terhadap pengembangan potensi fisik tersebut.
 - Potensi Pengembangan Ekonomi dan Pariwisata Seperti yang diketahui bersama sektor ekonomi dan pariwisata merupakan satu kesatuan sektor andalan pengembangan dalam kawasan pariwisata pesisir, jika dalam suatu kawasan telah berjalan sebuah kegiatan pariwisata maka kegiatan ekonomi akan jalan bersamaan, pengembangan ekonomi dan pariwisata pada kawasan pesisir pantai Amahami dan Ni'u berpotensi untuk wisata alam, perdagangan dan jasa serta berupa cafe dan restoran sambil berwisata alam, hal ini tentunya dapat diberikan insentif karena pemanfaatan ruang yang sesuai dengan RDTR.
 - b. Faktor Penghambat
 - Masalah Fisik
 Identifikasimasalahfisikmerupakanhalyangpenti
 nguntukdibahas dalam pengendalian

pemanfaatan ruang, karena bias terjadi penggunaan lahan yang tidak sesuaian dengan peruntukannya sehingga memberikan hasil yang tidak optimal dan merugikan, masalah fisik seperti ini perlu diberikan disinsentif dalam mendukung pemanfaatan ruang yang sesuai dengan rencana tata ruang.

Masalah Tata Ruang

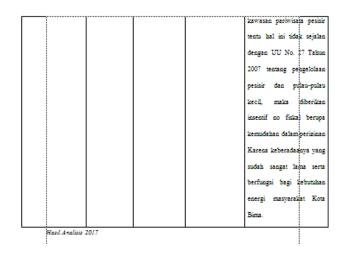
- TingkatpartisipasidanpendayagunaanRDTR masih rendah oleh masyarakat kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u.
- Kurangnya sosialisasi mengenai pengendalian pemanfaatan ruang dari aparat pemerintah untuk masyarakat kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u.

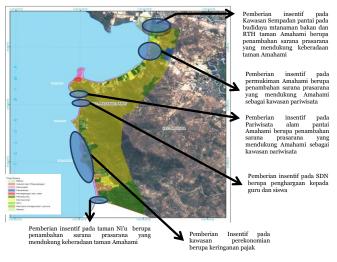
3. ARAHAN PEMBERIAN INSENTIF DAN DISINSENTIF

Dilihat dari segi penting dan bermanfaatnya suatu pemberian insentif dan disinsentif ini pada suatu kota, maka Kota Bima Perlu mengeluarkan regulasi yang khusus mengatur pemberian insentif dan disinsentif pada suatu kawasan pemanfaatan ruang secara lengkap. Setelah melakukan serangkaian analisis pada bab-bab sebelumnya maka disini peneliti memberikan beberapa pemberian insentif dan disinsentifpada arahan pemanfaatan ruang kawasan studi, adapun diantaranya berdasarkan kawasan, luas kawasan, tujuan pemberian insentif dan disinsentif pada suatu kawasan, bentuk insentif dan bentuk disinsentif yang diberikan pada suatu kawasan pemanfaatan ruang amahami Ni'u. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel dan peta insentif dan disinsentif dibawah:

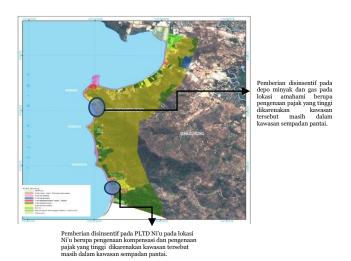
Tabel 3. ARAHAN PEMBERIAN INSENTIF DAN DISINSENTIF

Kawasan	Luas Kawasan	Bentsk Insentif	Bentsk Disinsentif	Alasan Pemberias Insentif
	(Ha)			dan Disinsestif
Pariwisata	4.11	Insentif No		Pemberian insentif no fiska
		Fiskal		(fisik) berupa pengadaan
				sarana prasarana penunjang
				aktivitas pariwisata agar
				dapat lebih menonjolkan
				kawasan Amahami Ni'u
				sebagai kawasan gariwsata,
				contohnya sepeert
				penamaan nama-nama
				pantai yang di bangun tepa
				berada pada kawasan panta
				tersebut seperti pada kota-
				kota besar
Permukiman	12.42	Insentif No	-	Pemberian insenti no fiska
		Fiskal		(fisik) berupa pengadaan
				saraca prasaraca pada
				kawasan permukiman
				dimaksud untuk
				meningkatkan kualitas hidup
				masyarakat kawasan
				permukiman tersebut





Gambar 1. Peta Insentif Amahami Ni'u



Gambar 2. Disinsentif Amahami Ni'u

D. SIMPULAN DAN SARAN

1. KESIMPULAN

Pengendalian pemanfaatan ruang melalui instrumen insentif dan disinsentif sangat membantu dalam pengembangan kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u, dikarenakan adanya pemberian Insentif yang dapat memacu keinginan investor ataupun masyarakat yang ingin melakukan kegiatan

- usaha yang bersangkutan dengan pariwisata pesisir pada daerah Amahami dan Ni'u.
- > Terdapat beberapa kesesuaian antara penggunaan lahan eksisting kawasan dengan Rencana Pola Ruang Amahami Ni'u.
- Adapun pemanfaatan ruang yang tidak sesuai dengan kawasan pariwisata pesisir pada pantai Amahami dan Ni'u yaitu Industri/Pergudangan namun dapat diberikan tindakan berupa disinsentif fiskal yaitu dengan memberikan pajak yang tinggi pada industri/pergudangan tersebut.
- Faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan penataan ruang pada kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u yaitu pada faktor pendukungnya terdapat pengembangan potensi fisik, ekonomi dan pariwisata sedangkan pada faktor penghambatnya ditemukan masalah fisik dan masalah tata ruang.
- Dengan belum adanya diberikan Disinsentif pada kawasan pariwisata pesisir pantai Amahami dan Ni'u menandakan rencana pola ruang Rasanae Barat berjalan sesuai dengan pemanfaatan ruang yang terjadi saat ini.

2. SARAN

- Bagi pemerintah Kota Bima Pemerintah Kota Bima diharapkan dapat memberikan sosialisasi mendalam mengenai pengendalian pemanfaatan ruang terhadap masyarakat sekitar kawasan pariwisata pesisir Amahami dan Ni'u
- Bagi Program Studi PWK UMM Agar dalam kegiatan perkuliahan dapat melakukan materi lebih mendalam mengenai Perencanaan Tata Ruang, serta pengendalian pemanfaatan ruangnya.
- Bagi Mahasiswa Planologi Agar dalam mengambil tugas akhir nanti, dapat mengambil tema mengenai pengendalian pemanfaatan ruang melalui instrumen peraturan zonasi atau perizinan, dan diharapkan dapat melakukan penelitian lebiih lanjut dikemudian hari

DAFTAR PUSTAKA

- [1] BAPPEDA. 2012. Laporan Penyusunan RDTR Kecamatan Rasanae Barat 2012-2028. Kota Bima
- [2] BPS. 2015. Kecamatan Rasanae Barat Dalam Angka 2016. Rasanae Barat. BPS Kota Bima
- [3] Muta'ali, Luthfi. 2013. Penataan Ruang Wilayah dan Kota. Yogyakarta: BPFG Universitas Gadjah Mada.
- [4] Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor: 17/Prt/M/2009. Pedoman penyusunan Rencana Tata Ruang Wilayah Kota. Jakarta